

УБЕЖИЩЕ, в широком смысле означает защиту лица, подвергающегося преследованиям, и охватывает как международно-правовую защиту *беженцев*, так и любую другую защиту, предоставленную государством в соответствии со своим национальным законодательством.

Необходимо различать У. как институт международного права и институт внутригосударственного права. В первом случае имеется в виду совокупность международно-правовых норм, во втором – источником правового регулирования является внутреннее право государства.

У. как международно-правовой институт заключается в защите, предоставляемой государством на его территории, от юрисдикции государства происхождения, которая основывается на принципе запрещения принудительного возвращения и характеризуется соблюдением международно-признанных прав беженцев; обычно действует без ограничения во времени. В этом смысле термин «У.» имеет взаимосвязь с понятием «*беженец*», основанным на Конвенции о статусе беженца 1951 и международно-правовым принципом невыдворения (запрещения принудительного выдворения) беженцев (*non-refoulement principle*). Согласно этому принципу, ни одно государство не должно каким-либо способом выдвигать *беженцев* в страну, где их жизни или свободе может угрожать опасность. Данный принцип распространяется также на отказ в разрешении пересечь границу. Принцип невыдворения *беженцев* содержится в ст. 33 Конвенции о статусе беженцев 1951, а также в целом рассматривается как принцип обычного международного права. Лица, ходатайствующие о предоставлении У. (либо статуса беженца), именуются лицами, ищущими убежища (*asylum-seekers*). Региональная конвенция Организации африканского единства 1969 укрепляет институт У. В ней указывается, что предоставление У. является мирным и гуманитарным актом и, таким образом, не должно расцениваться как недружественный акт. В то же время, Конвенция подчёркивает обязанность *беженцев* соблюдать законы страны, в которой они находятся, и воздерживаться от подрывной деятельности против какого-либо государства-члена.

В соответствии с классификацией по месту предоставления У. различают территориальное У. (на территории государства), дипломатическое У. (на территории дипломатического представительства), и церковное У. (на территории церкви).

Территориальное У. – предоставление государством какому-либо лицу или лицам возможности укрыться от преследований на своей территории. В соответствии с ст. 14 Всеобщей декларации прав человека «каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем», однако «это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединённых Наций». Однако право «искать У.» не влечёт за собой обязанности государства по предоставлению этого У.

Территориальное У. может быть предоставлено в форме предоставления статуса *беженца*, либо в форме предоставления политического убежища. Не следует смешивать предоставление территориального У. с разрешением какому-либо лицу постоянно проживать на территории государства. В последнем случае государство не берёт на себя никаких международно-правовых обязательств.

Дипломатическое У. – предоставление какому-либо лицу возможности укрыться от преследований по политическим или иным мотивам в помещении дипломатического представительства иностранного государства, консульского представительства иностранного государства или на иностранном военном корабле.

В основном дипломатическое У. применяется в странах Латинской Америки, которые заключили многочисленные договоры по этому вопросу. Следует отметить, что в настоящее время не существует универсального международного обычая, относящегося к предоставлению дипломатического У.

Церковное У. – исторический институт, применявшийся в Средние века, в соответствии с которым лицо, подвергавшееся преследованию, могло найти защиту в местах, недоступных для светской власти, т. е. непосредственно в церквях. Это было возможным, поскольку церковь во многих странах не подчинялась государству и являлась суверенной властью.

У. по внутригосударственному праву (политическое У., право политического У.) – предоставление иностранцу или лицу без гражданства, преследуемому по политическим и иным мотивам в стране своего гражданства или обычного места жительства, права проживания в другом государстве, основанное на акте внутреннего законодательства, с обязательством государства по невысылке данного лица в государство, где оно подверглось преследованиям. Право У. закреплено в конституциях и законах большинства демократических государств. Необходимо отличать право политического У., которое предоставляется в соответствии с национальным законодательством, от международного статуса беженца, которым лицо наделяется в соответствии с Конвенцией о статусе беженца 1951. Статус беженца обладает экстерриториальностью в том смысле, что обладатель этого статуса должен признаваться таковым во всех странах–участницах Конвенции 1951, как правило, без проведения новой процедуры определения статуса беженца. Статус лица, получившего политическое У., признаётся лишь на территории того государства, которое предоставило данный статус. Зачастую термин «политическое У.» используется совместно с термином «политэмигрант» (*asylee*), который означает лицо, въезжающее на территорию, находящуюся под юрисдикцией какого-либо государства, в поисках защиты, поскольку это лицо полагает, что оно подвергается репрессиям вследствие своих политических взглядов или принадлежности к той или иной политической организации, либо действий, которые могли бы рассматриваться как политические преступления.

Генеральная Ассамблея ООН в 1967 приняла Декларацию о территориальном У. (резолюция 2312/XXII от 14 декабря 1967). Важнейшие международно-правовые положения, относящиеся к предоставлению территориального У., заключаются в следующем: право искать и пользоваться У. не признаётся за лицом, в отношении которого имеются серьёзные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества, как они определяются в международных документах; У., предоставляемое каким-либо государством в порядке осуществления своего суверенитета, должно уважаться всеми остальными государствами. В Декларации отсутствует положение об обязанности государства по предоставлению У. Предполагалось, что на основании этой Декларации будет принята соответствующая Конвенция. Однако Конференция ООН по территориальному убежищу 1977, не смогла согласовать текст Конвенции ввиду существенных разногласий между государствами по ключевым вопросам.

Как правило, У. действует без ограничения во времени. Возможно использование термина «временное У.», под которым понимается защита, предоставляемая на ограниченное, хотя и не обязательно определённое, время, обычно в ситуациях массового наплыва беженцев. Предполагается, что при предоставлении временного У. в течение всего периода его действия соблюдается принцип невыдворения беженцев, и до достижения долгосрочного решения обеспечивается соблюдение прав человека. На беженцев, прибывших в ситуации массового наплыва в государство-участник Конвенции о статусе беженцев 1951, распространяются гарантии, установленные этой Конвенцией. Некоторые государства вкладывают в данный термин и другое значение. Так, Российская Федерация предоставляет «временное У.» гражданам, которым отказано в признании беженцем в Российской Федерации и которые не могут быть высланы за пределы Российской Федерации из гуманных побуждений (например, состояние здоровья). Временное У. в Российской Федерации – это своего рода «гуманитарный статус» или отложенная высылка.

Республика Беларусь применяет международно-правовой институт У. и предоставляет статус беженца в соответствии с международными стандартами в этой области. Беларусь присоединилась к Конвенции 1951 и Протоколу 1967, касающимся статуса беженца (Закон Республики Беларусь от 4 мая 2001 № 10-З. Принят также Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной или временной защиты в Республике Беларусь»).

Конституция Республики Беларусь 1994, также как Конституция БССР 1978, закрепила право Республики Беларусь предоставлять иностранным гражданам и лицам без гражданства У. на своей территории. В соответствии со ст. 12 Конституции «Республика Беларусь может предоставлять право У. лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность». В соответствии с п. 17 ст. 84 Конституции Республики Беларусь Президент Республики Беларусь решает вопрос о предоставлении У.

5 апреля 2006 принят Указ Президента Республики Беларусь № 204 «Об утверждении Положения о предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства убежища в Республике Беларусь, его утрате и лишении и иных вопросах пребывания в республике иностранных граждан и лиц без гражданства» (действует в ред. от 28 января 2008). В соответствии с данным Указом вопросы предоставления иностранцам У., его утраты и лишения решаются Президентом Республики Беларусь с учётом государственных интересов Республики Беларусь и оформляются указами. Иностранец, желающий получить У. в Республике Беларусь, обязан лично обратиться в орган внутренних дел по месту временного пребывания или временного проживания с письменным заявлением на имя Президента Республики Беларусь о предоставлении У. Министерство внутренних дел, в свою очередь, оформляет дело по заявлению и направляет его через Администрацию Президента Республики Беларусь в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Беларусь. При наличии оснований для предоставления иностранцу У. Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Беларусь соответствующий проект указа.

Иностранцы, которым предоставлено У. в Республике Беларусь, пользуются правами и свободами и несут обязанности наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь. Предоставление иностранцу У. распространяется также на прибывших вместе с ним членов семьи.

И.В. Салеев